

**אוניברסיטת בר אילן  
המחלקה למדעי המדינה**

**מעמד העורף בתפישת הבטחון הלאומי בישראל  
ד"ר אבי ביצור 71-516-01**

קורס בחירה תואר ראשון

**מטרות הקורס**

- א. להכיר לסטודנטים בקורס את נושא העורף בחשיבה האסטרטגית המודרנית תוך בחינת מהותו של עורף אזרחי, האיומים עליו והדרכים הננקטות כדי להגן עליו.
- ב. להקנות לסטודנטים בקורס את היכולת לבחון את מעמדו ומקומו של העורף האזרחי בתפישת הבטחון הלאומי הישראלית.
- ג. לבחון, להבין ולהכיר את תהליכי קבלת ההחלטות של המנהיגות הפוליטית/צבאית בישראל, בשנים ספציפיות (1948-1956), בהקשר לנושא הגנת העורף האזרחי.
- ד. להסביר את המדיניות שננקטה ע"י המערכות הבטחוניות והפוליטיות באותן שנים ספציפיות ויחסית לשנים הנוכחיות, על בסיס ההיבטים ההיסטוריים של נושא הגנת העורף בישראל.

**מתודולוגית הקורס**

הקורס יחולק לשלושה חלקים עיקריים: החלק הראשון יהיה זה שיעסוק בתקיפת עורף אזרחי ובהגנה אזרחית. החלק השני יעסוק במעמד העורף האזרחי בישראל בתוך תפישת הבטחון הישראלית בין השנים 1948-1956. החלק השלישי יבחן את הסיבות שהניעו את המנהיגות הפוליטית/צבאית לבחור בחלופות ההגנה על העורף בו דנו, ובנוסף יעסוק חלק זה בבחינת ההשלכות של אותן שנים לשנים הנוכחיות בהן נמצאת כרגע מדינת ישראל.

**חובות הסטודנטים**

- א. נוכחות חובה בכל ההרצאות. העדרות של למעלה משלושה מפגשים תגרור הרחקה מהקורס.
- ב. השתתפות פעילה בהרצאות תוך הפגנת ידע בחומר הקריאה הספציפי לכל הרצאה והרצאה.
- ג. כתיבת עבודה סמסטריאלית בגמר סמסטר א'.
- ד. עמידה בהצלחה במבחן שנתי מסכם על חומר ההרצאות והקריאה.

**הרכב ציון**

- השתתפות בהרצאות / התרשמות מרצה – 10%
- כתיבת עבודה סמסטריאלית – 30%
- מבחן מסכם שנתי – 60%
- ציון עובר בכל אחת מהמטלות.

**שונות**

- במהלך הקורס מתוכנן ביקור בפקוד העורף של צה"ל, בבסיס האימונים של העורף האזרחי ובהכרת מערך המיקלוט של מדינת ישראל.
- במהלך הקורס מתוכנן סימפוזיון בהשתתפות אלוף פיקוד העורף או רמ"ח מיגון, נציגי מל"ח (משק לשעת חרום) ופס"ח (פינוי, סעד וחללים), נציגי משהב"ט ומשרד הפנים. הסימפוזיון יהיה תחת הנושא: "עתיד העורף האזרחי בישראל – לאן?"
- **שעת קבלה:** יום: \_\_\_\_\_ חדר: \_\_\_\_\_ שעה: \_\_\_\_\_

**חומר ההרצאות והקריאה**

- (מקורות שחלה חובה לקוראם מסומנים בכוכבית, חומר קריאה נוסף נשמר במדור "שמורים" בספריה למדעי החברה, וההפניות אליו תהיינה תחת השם "שמורים")
- א. מבוא (1 שעות)
  1. לויטה אריאל, (1988), הדוקטרינה הצבאית של ישראל: הגנה והתקפה, הוצאת הקיבוץ המאוחד, ת"א. **שמור מדעי המדינה לפי לוי. דו (97308)**
  - ב. העורף בחשיבה האסטרטגית המודרנית מהותו של עורף אזרחי (3 שעורים)
    1. גת עזר, (2000), מקורות המחשבה הצבאית המודרנית, מערכות, ת"א, עמ' 80-120. **355.01 גת.מקו (450990)**

2. \*Douhet Giulio, (1921), The Command of the Air, Trans. Ferrari Dino, (1942), Washington D.C. Office of the Air Force History.  
**בעברית: דואה, גוליו, השליטה באוויר, תדפיס 5312 (346906)**

3. \*שלינג תומס, (1977), (תרגום: ברוך קורות), חימוש והשפעה, מערכות, ת"א.  
**שמו מודעי המדינה לפי שלי. חמ (131035)**

4. \*הווארד מייקל, (תרגום: שרגא גפני), "המימדים הנשכחים של האסטרטגיה", מתוך: ענבר אפריים, (1998), מושגי יסוד ביחסים בינלאומיים: המלחמה, האוניברסיטה הפתוחה, ת"א, עמ' 126-132.  
**שמו מודעי המדינה לפי ענב. מל (383777)**

5. Ikle' Fred, (1958), The Social Impact of Bomb Distruction, Oklahoma: Norman, pp. 80-90.  
**303.45 IKL (501503)**

6. \*Rosen Stephen, "Military Effectivness: Why Society Matters", International Security, (1995), vol. 19, No. 4, pp. 5-31.  
**כתב עת ספריית מודעי החברה וגם כתב עת אלקטרוני (JSTOR) וגם תדפיס 8068 (493822)**

תאוריות "ההפצה האסטרטגית" (3 שעורים)

1. \*Biddel Davis Tammi, "British and American Approaches to Strategic Bombing: Their Origins and Implementation in the World War II Combined Offensive", The Journal of Strategic Studies, (1995), vol. 18, no. 1, pp. 199-208.  
**כתב עת בספריית מודעי החברה**

2. \*אוברי ריצ'רד, (1995), (תרגום: עמוס כרמל), מדוע ניצחו בעלות הברית?, הוצאת מסדה, ת"א (הפרקים העוסקים ב"הפצות אסטרטגיות").  
**בספריה להיסטוריה 940.53 אוב. למ (408757)**

3. \*Brodie Bernard, (1959), Strategy in the Missile Age, New-Jersey: Princeton, pp. 1-68.  
**בספריה להיסטוריה 355.43 BRO (4482)**

4. דרומי אורי, "יום חמישי השחור – כשלון הדוקטרינה האוירית האמריקנית במלחמת העולם השנייה", מערכות, מס' 300-301, (1985), עמ' 22-83.  
**כתב עת בספריית מודעי החברה**

5. \*Chuck Anesi, (1997), "The United States Strategic Bombing Survey: Summary Report" (European War and Pacific War), in: <http://www.anesi.com/ussbs02.htm>  
**תדפיס 9835 (593523)**

6. היאם רוברט וז'וק ד., (1982), (תרגום: אריה חשביה), קיצור תולדות המלחמה, ת"א, הוצאת משרד הבטחון.  
**בספריה למודעי החברה, בספריה להיסטוריה, בספריה המרכזית (מוגבלת ומדף פתוח) 355.009 זוק. קצ (227671)**

3. העורף האזרחי במלחמות העולם – ממצאי ולקחי ישום "ההפצות האסטרטגיות" (שעורים)

1. Gollin Alfred, (1985), The Impact of Air Power on British People and Their Government 1909-1914, London: Macmillan.  
**אין**

2. Parks Hays, "Precision and Aereil Bombing: Who did What and When?", The Journal of Strategic Studies, (1995), vol. 18, no. 1, pp. 145-172.  
**כתב עת בספריית מודעי החברה**

3. Overy Richard, (1980), The Air War 1939-1945, New York: Stein and Day, pp. 20-30.  
**תדפיס 9885 (594210)**

4. \*ראה ב"שמורים" – נספח מס' 26 "דין וחשבון הפצצת המבורג 1943" מפקדת ראש הג"א.  
**בתהליך עבודה**

ג. הגנה אזרחית

מהות ותאוריות בנושא הגנה אזרחית (2 שעורים)

1. הרכבי יהושפט, (1986), מלחמה גרעינית ושלוש גרעיני, מערכות, 390-410.  
**מהד' 1964 : 355.0217 הרכ.מל (134312)**

2. \*שלינג תומס, (1981), חימוש והשפעה, מערכות, ת"א, 250-255.  
**שמור מדעי המדינה לפי שלי. חמ (131035)**

3. קליין דוד, (2001), התגוננות העורף: בחינת ההשקעה הלאומית, מרכז יפה למחקרים אסטרטגיים, ת"א.  
**E 363.35 קלי.הת (484089)**

התגוננות אזרחית במלחמות העולם (2 שעורים)

1. \*Noaks Jeremy, (Ed.), (1997), The Civilian in War – The Homefront in Europe, Japan and the U.S.A. in War, University of Exeter Press.  
**940.531 CIV (284373)**

ה. מעמד העורף בתפישת הבטחון הישראלית בין 1947-1956  
**מבוא (1 שיעור)**

1. פעיל מאיר, (1987), התפתחות כוח המגן העברי 1907-1948, משרד הבטחון, האוניברסיטה המשודרת, עמ' 50-10.

**בספריה המרכזית (מוגבלת ומדף פתוח) E 355 פעי.הת (63229)**

2. \*ביאלר אורי, "חשיבה על הבלתי ניתן לחשיבה – אפשרויות והשלכות של הפצצות אסטרטגיות כנגד העורף הישראלי במלחמה הבאה", מדינה, ממשל ויחב"ל, 11, (1997), עמ' 71-84. אנציקלופדיה לחלוצי הישוב ובוניו, הוצאת תדהר, (1958), עמ' 1735.  
**כתב עת בספריית מדעי החברה**

3. \*גולן שמעון, (2000), גבול חם מלחמה קרה – התגבשות מדיניות הבטחון של ישראל 1949-1953, הוצאת מערכות, ת"א, עמ' 10-45.  
**E 355.0335 גול.גב (452299)**

הגנת העורף האזרחי בתקופת טרום המדינה (1 שיעור)

החומר העיקרי בנושא זה ימצא ב"שמורים", בספריה למדה"ח:  
\*ביצור אברהם, (2003), "הגנת העורף האזרחי בתקופת טרום המדינה בין 1938 ל-1947", פרק מתוך: מעמד העורף בתפישת הבטחון הלאומי בישראל בין 1948 ל-1956, חיבור לצורך קבלת תואר דוקטור בפילוסופיה, אוניברסיטת בר-אילן, עמ' 73-92.  
**עבודת ד"ר בדלפק לפי בצו.מע (572425)**

הערכות העורף במלחמת העצמאות, לאחריה ובתקופת "מלחמות הגבול" של ישראל (6 שעורים)  
**חומר רקע הסטורי**

1. \*לורך נתנאל, (1989), קורות מלחמת העצמאות, מסדה, ת"א.

**בספריית מדעי החברה, בספריה המרכזית (מוגבלת ומדף פתוח) E 990.12 לור.קו (132470)**

2. \*אילן עמיצור, "מלחמת העצמאות", בתוך: המאבק לבטחון ישראל, (1999), העמותה הישראלית להסטוריה צבאית, ת"א, עמ' 43-70.

**בספריה המרכזית (יהדות) E 355.009 מאב.לב (428619)**

3. בר ישראל, (1966), בטחון ישראל – אתמול, היום ומחר, מסדה, ת"א.

**בספריה המרכזית (מדף פתוח) E 355.0335 בר.בטח (377965)**

4. \*מוריס בני, (1995), מלחמות הגבול של ישראל, עם עובד, ת"א.  
**שמור מדעי המדינה לפי מור.מל (316119)**

5. \*טל דויד, (1999), "פעולות התגמול", בתוך: המאבק לבטחון ישראל, העמותה הישראלית להסטוריה צבאית, ת"א, עמ' 75-80.

**בספריה המרכזית (יהדות) E 355.009 מאב.לב (428619)**

6. אלון יגאל, (1968), מסך של חול, הקיבוץ המאוחד, ת"א.

**בספריה המרכזית (מדף פתוח) E 327.53 אלו.מס (573155)**

#### הערכות העורף באותן שנים

1. \*ראה ב"שמורים" נספחים מס' 1,2,3,4,5,10,20,21,22,23,24,25:  
נספח 1 פקודת סדרי השלטון והמשפט, תשי"ח – 1948, תקנות לשעת חרום (הג"א).
2. נספח 2 הגנה מרחבית – מבנה, יעוד ותפקידים – ספטמבר 1954.
3. נספח 3 חוק ההתגוננות האזרחית – תשי"א – 1951.
4. נספח 4 מנוי מקס נמצא בי לראש שרות הג"א הראשון – 4 באפריל 1948.
5. נספח 5 מבנה, ארגון ויעוד הג"א – הג"א, 1 במאי 1948.
10. נספח 10 "קול המשמר האזרחי" – אפריל 1948.
20. נספח 20 ישיבת מטכ"ל מ-1950, 31 בדצמבר – ארגון העורף בזמן מלחמה.
21. נספח 21 עצי מבנה הג"א בבריטניה (1943) ובשוויץ (1996).
22. נספח 22 ישיבת מטכ"ל מ-7 לאוקטובר 1951 – בעיות הג"א.
23. נספח 23 ישיבת מטכ"ל מ-30 במרץ 1952 – מבנה וארגון הג"א.
24. נספח 24 חוק המקלטים – מפקדת ראש הג"א מ-1952.
25. נספח 25 מחקר לגבי כמות נפגעים בת"א – נובמבר 1952.

**בתהליך עבודה**

\*ראה ב"שמורים" את החומר הנוגע לכינוס מועצת הג"א הראשונה: ביצור אברהם, (2003), שם, ע' 167-173.  
**עבודת ד"ר בדלפק**

הערכות העורף האזרחי בישראל לקראת מבצע "קדש" ובמהלכו בין 1955 ל-1956 (2 שעורים)  
חומר רקע הסטורי

1. גולני מוטי, (1977), תהיה מלחמה בקיץ – ישראל בדרך אל מלחמת סיני 1955-1956, מערכות, ת"א.  
**בספריית מדעי החברה, בספריה המרכזית (מוגבלת) ובספריה להיסטוריה E 990.15 גול.תה (361012)**

2. \*בראון מרדכי, (1992), אתגר ותגרה: הדרך למבצע "קדש" / 1956, המרכז למורשת בן גוריון, אוניברסיטת בן גוריון.  
**E 990.15 בר-און.את (155091)**

3. גולני מוטי, (1999), "מלחמת סיני", בתוך: המאבק לבטחון ישראל, העמותה הישראלית להסטוריה צבאית, (1999), עמ' 101-110.  
**בספריה המרכזית (יהדות) E 355.009 מאב.לב (428619)**

#### הערכות העורף באותן שנים

ראה ב"שמורים":  
\*ביצור אברהם, (2003), שם, עמ' 193-240. (כולל החומר הנוגע לוועדת החרום של מפא"י ולסיוור סא"ל רצון בצבאות זרים).  
**עבודת ד"ר בדלפק**

\*ראה ב"שמורים" נספחים מס' 6,12,13,14  
**בתהליך עבודה**

6. נספח 6 פקודת "מבצע סיני", נספח התגוננות אזרחית.
12. נספח 12 רשימת נושאי הפוטנציאל מ"תכנון פוטנציאל המדינה".
13. נספח 13 מסמכו של אלוף צדוק לרה"מ, נוב' 1956 – אוכלוסיה אזרחית ושלי"ח.
14. נספח 14 חידוש פעולות מל"ח בסוף 1958.

ה. סיכום, בחינת הסיבות לבחירה בחלופת ההגנה המועדפת והתפתחות הסטורית (2 שעורים)  
האפקט הפסיכולוגי

1. \*מלקינסון רות, (1994), אובדן ושכול בחברה הישראלית, עם עובד, ת"א, 5-12.  
**שמור סוציולוגיה לפי אבד.וש (224520)**

2. \*אלמוג עוז, (1997), הצבר-דיוקן, עם עובד, ת"א.  
**שמו סוציולוגיה לפי אל.צב (33776)**

3. \*שפירא אניטה, (1992), חרב היונה – הציונות והכוח 1881-1948, עם עובד, ת"א.  
**שמו מדעי המדינה לפי שפי.חר (201867)**

#### הדוקטרינה ההתקפית וההגנתית

1. פון לב ווילהלם, (1993), (תרגום: אלחנן אורן), הגנה, מערכות, ת"א.  
**355.4 לב.הגנ (233923)**

2. תמרי דב, "מתקפה או מגננה – האם הבחירה בידנו?", מערכות, עמ' 189-290, (אוקטובר 1983), 8-16.  
**כתב עת בספריית מדעי החברה**

3. קובר אבי, (1997), הכרעה: הכרעה צבאית במלחמות ישראל 1948-1982, מערכות, ת"א, עמ' 160-170.  
**שמו מדעי המדינה לפי קוב.הכ (292366)**

#### התקציב והגנת העורף

1. ברגלס איתן, "נטל הבטחון והמשק הישראלי", מתוך: בן פורת יורם (עורך), (1989), המשק הישראלי – חבלי צמיחה, עם עובד, המכון למחקר כלכלי, עמ' 200-210.  
**בספריית מדעי החברה E 330 משק.הי, בספרית כלכלה שמו לפי משק.הי (113050)**

2. \*גרינברג יצחק, (1997), חשבון ועוצמה – תקציב הבטחון ממלחמה למלחמה, 1957-1967, משרד הבטחון, ת"א.  
**E 355.0335 גרי.חש (351329)**

#### המיליטריזם בחברה הישראלית

1. \*שפירא אניטה, (1992), שם.  
**שמו מדעי המדינה לפי שפי.חר (201867)**

2. \*בן אליעזר אורי, (1995), דרך הכוונת – היווצרותו של המיליטריזם הישראלי 1936-1956, דביר, ת"א.  
**E 355.0213 בן-אלי.דר (288023)**

3. קימרלינג ברוך, "מיליטריזם בחברה הישראלית", תאוריה וביקורת, 4, (סתיו 1993), עמ' 128-132.  
**כתב עת בספריית מדעי החברה וגם תדפיס 5678 (364573)**

#### מושג "התרבות האסטרטגית" והגנת העורף בישראל

1. Gray Collin, "Comparative Strategic Culture", Parameters, vol. 14, (4), (Winter 1984), pp. 26-33.

**אין**

2. Jhonston Alistair Iain, "Thinking about Strategic Culture", International Security, vol. 19(4), (Spring 1995), pp. 32-64.

**כתב עת בספריית מדעי החברה וגם תדפיס 5274 (344762)**

#### תעודות ומסמכים

ב"שמורים" נספחים מס' 7,8,9,11,15,16,17,18,19:

#### **בתהליך עבודה**

התגוננות אזרחית – נושאי יסוד, מפקדת פצ"ר, 1991.	נספח 7
פיקוד העורף כיום – מחלקת תקן וארגון פקע"ר, 1997.	נספח 8
פיקוד העורף ב"גלגול" הקודם – מקחל"ר עד 1990.	נספח 9
פינוי, סעד וחללים – פס"ח, 1996.	נספח 11
הקמת פס"ח – אוגוסט 1960, תזכיר מזכיר הממשלה.	נספח 15
חוק שרות עבודה בשעת חרום – 1967.	נספח 16
הקמת ועדת מל"ח עליונה – 1972.	נספח 17
המלצות מערך מל"ח בעקבות מלחמת יום כיפור – 1974.	נספח 18
תכנון ואגון המשק החיוני לשעת חרום, ינואר 1993, מטה מל"ח ארצי.	נספח 19